



r. 2020/31.07.2020

## COMUNICAT DE PRESĂ

**Ref: Memoriu privind Ordinul nr. 182/2020 al M.A.D.R. privind aprobarea Normelor de prevenire și stingere a incendiilor specifice activităților sectoarelor din domeniul agricol**

În Monitorul Oficial nr. 645 din 22 iulie 2020 a fost publicat Ordinul nr. 182/2020 al M.A.D.R. privind aprobarea Normelor de prevenire și stingere a incendiilor specifice activităților sectoarelor din domeniul agricol, normele propriu-zise fiind publicate în Monitorul Oficial nr. 645 bis.

Urmare a nemulțumirii generale și reacțiilor publice negative apărute în mediul on-line, M.A.D.R. susține pe pagina sa de internet la adresa <https://madr.ro/organizare/author/774-ancabiltac.html?sigplus=224&start=0> în Informarea de presă din 28.07.2020 că:

*Referitor la informațiile prezentate de mass-media despre aplicarea Ordinului 182/2020, pentru corecta informare a opiniei publice, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale face următoarele precizări:*

“Ordinul MADR 182/2020 privind aprobarea Normelor de prevenire și stingere a incendiilor specifice activităților sectoarelor din domeniul agricol a fost modificat și completat în conformitate cu legislația actuală, respectiv cu Legea 307/2006, Ordinul MAI 163/2007 și, mai ales, cu Ordinul MAI 75/2019 CRITERII DE PERFORMANȚĂ, din 27 iunie 2019 privind constituirea, încadrarea și dotarea serviciilor voluntare și a serviciilor private pentru situații de urgență. Publicarea în Monitorul Oficial nu poate fi posibilă fără avizul expres al IGSU. Conținutul Ordinului respectă integral legislația și, mai ales, OM MAI nr 75/2019. Normele de prevenire și stingere a incendiilor specifice activităților sectoarelor din domeniul agricol au fost transmise și corectate de specialistii pe domeniu de competență tehnică din cadrul Inspectoratul General pentru Situații de Urgență”.

Am observat ca MADR subliniază că sub nicio formă nu se pune problema ca IGSU/Pompierii să nu intervină la incendiile agricole, dar un minim de dotări umane și materiale este necesar pentru prevenirea și stingerea incendiilor, conform legislației specifice emise de MAI/IGSU și art. nr. 2 din cadrul OM 182/2020.

# ALIANȚA PENTRU AGRICULTURĂ ȘI COOPERARE



Pentru clarificarea privind constituirea serviciului de urgență conform Ordinului MADR 182/2020 art. 30 lit. i, administratorul societăților agricole are obligația să asigure constituirea, conform art. 12 alin. 2 din Legea 307/2006 serviciului de urgență privat ori să încheie contract cu un alt serviciu de urgență voluntar sau privat, capabil să intervină operativ și eficace pentru stingerea incendiilor.

Totuși, considerăm că Ordinul comportă următoarele probleme:

1. Potrivit art. 108 alin. (2) din Constituție, guvernul poate emite hotărâri pentru organizarea executării legii. În afara celor stabilite de lege guvernul nu poate stabili nici un fel de obligații suplimentare, în caz contrar și-ar depăși competența și ar adăuga la lege.
2. Potrivit art. 136 alin. (5) din Constituție, proprietatea privată este inviolabilă, în condițiile legii organice. Astfel în sarcina patrimoniului entităților economice de drept privat nu pot fi stabilite obligații decât prin lege organică, nici într-un caz prin hotărâre de guvern, ordin de ministru sau alt act al oricărei autorități administrative.
3. Potrivit art. 57 alin. (2) din Codul administrativ, ministrul emite ordine prin care poate aproba norme metodologice, regulamente sau alte categorii de reglementări, iar dacă guvernul prin hotărâre nu poate adăuga la lege, cu atât mai puțin o poate face ministrul prin ordin.
4. Potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică orice proiect de act normativ, inclusiv ordinul de ministru trebuie supus dezbaterii publice potrivit procedurii stabilite de această lege, în caz contrar orice act emis cu încălcarea acestei proceduri este adoptat nelegal și poate fi atacat oricând în contencios administrativ de orice persoană interesată. Ordinul nr. 182/2020 al M.A.D.R. nu a fost supus niciodată dezbaterii publice.
5. Potrivit art. 18 lit. b) din Legea nr. 307/2006, miniștrii au obligația să emită norme și reglementări TEHNICE de apărare împotriva incendiilor, specifice domeniului de activitate. Aceste reglementări trebuie să aibă rolul de explicitare d.p.d.v. TEHNIC, specifice domeniului de activitate, cu privire la modul de îndeplinire a obligațiilor stabilite de lege și nu pot impune suplimentar niciun fel de alte obligații. Normele și reglementările pe care miniștrii le pot adopta în aplicarea acestui text de lege sunt limitate doar la chestiuni de ordin TEHNIC specifice domeniului lor de activitate.
6. Potrivit art. 12 alin. 1) și alin. 2) din Legea nr. 307/2006, au doar obligația să angajeze cel puțin un cadru tehnic sau personal de specialitate cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor, operatorii economici care desfășoară activități cu risc de incendiu și care se stabilesc pe baza criteriilor emise de I.G.S.U. Acest text de lege nu stabilește nici un fel de obligație pentru operatorii privați să constituie servicii de urgență private sau să încheie contracte cu alte servicii de urgență voluntare sau private.

# ALIANȚA PENTRU AGRICULTURĂ ȘI COOPERARE



7. Art. 12 alin. 2) din Legea nr. 307/2006 este neconstituțional în măsura în care dă posibilitatea I.G.S.U., în calitate de autoritate administrativă, de stabilire a criteriilor fără să fi stabilit condițiile, procedura și limitele acestora, și garanțiile care protejează operatorii economici vizați de o eventuală stabilire ilegală, discreționară sau abuzivă a acestor criterii. Practica judiciară a Curții Constituționale a statuat în acest sens, ultima astfel de decizie fiind cea cu nr. 458/2020.
8. Ordinul nr. 182/2020 al M.A.D.R. nu conține expunerea de motive care a stat la baza adoptării acestuia și nu respectă nici celelalte reguli instituite de Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru adoptarea actelor normative.

Astfel acesta este lipsit, între altele, de o justificare economică rezonabilă, punând operatorii economici în situația să realizeze cheltuieli foarte mari, care nu pot fi acoperite nicio dată de veniturile obținute din activitatea agricolă, fiind de natură să determine operatorii din domeniu să închidă orice fel de activități vizate de acest ordin.

Considerăm că prin acest ordin nu se urmărește altceva decât degrevarea unităților specializate de intervenție ale I.G.S.U. și transferarea a responsabilității lor în mod inadmisibil în sarcina operatorilor economici.

Având în vedere că o foarte mare parte din activitățile social-economice desfășurate de oameni prezintă în mod evident risc de incendiu, în aceeași ordine de idei ar trebui să ne așteptăm ca în orice domeniu de activitate, pentru orice activitate, chiar cu minimă importanță economică, să fim nevoiți să ne supunem unor astfel de norme cel puțin absurde și să constituim servicii de urgență private cheltuind sume enorme pentru constituirea și logistica acestora, așa cum își dorește I.G.S.U.

**In lumina argumentelor expuse, Alianța pentru Agricultură și Cooperare solicită renunțarea de urgență la acest act normativ în integralitatea sa.**